

Uchwała Nr SO – 2/0952/5/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 listopada 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Sieroszewice na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku ze zmianami, w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie: Jolanta Nowak

Barbara Dymkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Sieroszewice projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

opinię pozytywną z uwagą w pkt IV.4

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 15 listopada 2021 r. projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą Nr XXXVII/226/2010 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienioną uchwałą Nr XL/242/10 z dnia 28 września 2010 r.

II. 1. W projekcie budżetu na rok 2022 zostały ustalone:

- a) dochody w kwocie 40.791.657,40 zł, w tym dochody bieżące – 37.993.109,90 zł, dochody majątkowe – 2.798.547,50 zł;
- b) wydatki w kwocie 40.944.871,40 zł, w tym wydatki bieżące – 37.666.550,89 zł, wydatki majątkowe – 3.278.320,51 zł;
- c) przychody ogółem w kwocie 1.588.714,00 zł, z tego z tytułu: niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 460.640,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 1.128.074,00 zł.
- d) rozchody w kwocie ogółem 1.435.500,00 zł przeznaczono w całości na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, że w przedstawionym projekcie budżetu dochody budżetowe zaplanowano na poziomie niższym o 13,54% (w tym dochody bieżące o 15,49%), w stosunku do planowanych dochodów na III kwartał 2021 r. Wydatki zostały zaplanowane na poziomie niższym o 18,68% (w tym wydatki bieżące o 15,06%) w stosunku do planowanych wydatków na koniec III kwartału 2021 r.

2. Wynik budżetu to deficyt w kwocie 153.214,00 zł. Zgodnie z postanowieniem § 4 ust. 1 projektu uchwały ww. deficyt zostanie sfinansowany przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

III.1. Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

2. Przyjęte w projekcie budżetu kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie oraz na realizację własnych zadań bieżących, subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęte zostały w wysokości wynikającej z informacji Wojewody Wielkopolskiego, informacji Krajowego Biura Wyborczego oraz Ministra Finansów. Natomiast projekt planu dotacji na wychowanie przedszkolne (rozd. 80104, § 2030) przyjęto na podstawie dokonanych obliczeń, bazując na danych z systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września 2021 roku.

3. W projekcie uwzględniono wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

4. Ustalone w projekcie uchwały wielkości rezerwy ogólnej i celowej spełniają wymogi określone w art. 222 ustawy o finansach publicznych.

5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie budzi zastrzeżeń.

IV.1. W treści normatywnej projektu wyszczególniono dochody i wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Zwalczania Narkomanii. Wydatki zaplanowano w wysokości równej planowanemu wpływowi za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

2. W treści projektu uchwały budżetowej oraz w załączniku Nr 8 do projektu, wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

3. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (rozdział 90002) zaplanowano w wysokości wyższej od planowanych dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 049) o kwotę 82.585,00 zł. W dniu 10 listopada 2021 roku Rada Gminy Sieroszewice podjęła uchwałę Nr XXVIII/254/2021 w sprawie pokrycia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

4. Projekt uchwały określa plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz plan dochodów i wydatków na wydzielonym rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że w części normatywnej projektu uchwały budżetowej zaniechano określenia zakresu i kwot dotacji przedmiotowych dla zakładu budżetowego, co wynika z art. 219 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

5. W odrębnym załączniku (Nr 9) przedstawiono zestawienie wydatków oraz określono przedsięwzięcia realizowane przez sołectwa ze środków Funduszu Sołeckiego. Rada Gminy Sieroszewice uchwałą Nr IV/22/2015 z dnia 5 marca 2015 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

V. Inne uwagi:

– w § 10 projektu uchwały zawarto postanowienie o treści.: „*Ustala się kwotę 800.000,00 zł, do której Wójt Gminy może samodzielnie zaciągać zobowiązania*”. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym należy określić wysokość sumy, do której Wójt Gminy może samodzielnie zaciągać zobowiązania;

– w załączniku Nr 9 pn. „Zestawienie Środków Funduszu Sołeckiego na 2022 rok według wniosków sołectw” w Sołectwie Kania w dziale 921, rozdział 92120 zaplanowano wydatki w § 4210 w kwocie 1.000,00 zł, natomiast w planie wydatków budżetowych na 2022 rok ww. podziałce klasyfikacyjnej nie zaplanowano wydatków. Ponadto z przedmiotowego zestawienia wynika, iż przewidziano w nim między innymi wydatki na przedsięwzięcia określone jako: „*Zakup materiałów na wykonanie "serduszka" na nakrętki*”. Skład Orzekający wskazuje na przepis art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim, w związku z art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który stanowi: „Środki funduszu przeznaczają się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy”. Zatem przeznaczenie środków w ramach funduszu sołeckiego na ww. wydatek nie mieści się w katalogu zadań własnych gminy. Skład Orzekający zwraca również uwagę na planowanie wydatków np. na: *zakup gazu, zakup paliwa, oleju, zakup opału, mycie okien*, zamiast zaplanowania przedsięwzięcia z którymi wydatki te są związane;

– w planie dochodów budżetowych nie zaplanowano dochodów w § 0270 - Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym. Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2021 wg stanu na III kwartał wykonanie ww. dochodów wyniosło 19.067,72 zł;

– w planie wydatków w dziale 900, rozdział 90017 zaplanowano dotacje celowe dla zakładu budżetowego w § 6210 w kwocie 40.000,00 zł. Z załącznika dotyczącego wydatków majątkowych wynika, że jest to: „Dotacja celowa dla GZK na budowę odcinków sieci wodociągowych”. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, powyższa dotacja winna zostać ujęta w dziale 010, rozdział 01043 – Infrastruktura wodociągowa wsi.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Luczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia