

Uchwała nr IX/102/2019
Rady Gminy Sieroszewice
z dnia 21 sierpnia 2019 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Sieroszewice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 22 lipca 2019 roku na działalność Wójta Gminy Sieroszewice.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY SIEROSZEWICE
Rafał Bartnik

Uzasadnienie
do Uchwały nr IX/102/2019
Rady Gminy Sieroszewice
z dnia 21 sierpnia 2019 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Sieroszewice

W dniu 22 lipca 2019 r. _____ wniosła skargę na działanie organu wykonawczego. Skarga wpłynęła na adres mailowy Urzędu Gminy Sieroszewice. Skarżąca zarzuciła organowi wykonawczemu, że w okresie od 01.01.2018 r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) bez ogłoszeń na stronie BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców.

Skarga jest bezzasadna z następujących względów:

Wójt Gminy Sieroszewice zawarł umowę na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego 12 grudnia 2018 r. z audytorem – usługodawcą na okres od 01.01.2019 r. do 31.12.2019 r. Zgodnie z art. 274. ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł. Obowiązek przeprowadzenia audytu wewnętrznego wynika wprost z przepisów prawa.

Podejmując decyzje o wyborze wykonawcy i usługi audytu wewnętrznego były brane pod uwagę następujące uwarunkowania prawne:

Art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986) wskazuje, że ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro. Zamówienia poniżej tego progu nie podlegają zasadom ustawowym, zatem nie wymagają przeprowadzenia przetargu lub innej otwartej procedury. Każda jednostka podejmuje indywidualną decyzję o trybie udzielania takich zamówień. Wójt Gminy Sieroszewice wprowadził zarządzeniem nr 44/2015 dnia 9 marca 2015 r. „Regulamin udzielania zamówień publicznych, których wartość zawiera się w wyrażonej w złotych równowartości kwoty 15 000 do 30 000 euro - art. 4 pkt 8 Ustawy pzp”. W Regulaminie określone są zasady, dla których należy prowadzić rozeznanie rynku oraz określa się tryb tego rozeznania.

Ponadto art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330) określa katalog informacji, które obowiązkowo podlegają publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej. W katalogu tym nie znajdują się informacje związane z prowadzeniem rozeznania rynku lub zaproszenia do składania ofert.

Tym samym kierownik jednostki sam podejmuje decyzje, czy rozeznanie rynku prowadzi przez publiczne zaproszenie do składania ofert, czy też zaprasza do złożenia ofert wybrane podmioty z rynku.

Oprócz powyższych norm prawnych kierownik jednostki bierze również pod uwagę charakterystykę usługi audytu wewnętrznego, a w szczególności zapis art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 869) stanowiący, iż „Wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad

- uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
- optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów”.

Ponadto wymogi dotyczące osoby audytora określone są w art. 286 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyżej opisane uwarunkowania prawne oraz charakterystykę usługi w Gminie Sieroszewice podjęto decyzje o powierzeniu prowadzenia usługowego audytu wewnętrznego w 2019 roku wybranej firmie audytorskiej ALPHA TOMASZ Zaremba. Audytor ten posiada wiedzę i doświadczenie niezbędne do pełnienia usługi audytu wewnętrznego w jednostce samorządu terytorialnego, a w szczególności znajomość przepisów regulujących funkcjonowanie gminy. Za świadczenie usług audytor otrzyma kwotę 10 400 zł netto + 23% po przedstawieniu audytu i sprawozdania z zadania audytowego.

Złożone w trakcie postępowania przez Wójta Gminy Sieroszewice wyjaśnienia oraz zgromadzone dowody nie potwierdzają stawianych przez skarżącą zarzutów. Wójt wybierając audytora wewnętrznego miał na względzie osiągnięcie zamierzonego celu przy poniesieniu najniższych kosztów.

Prowadzenie bieżącej polityki Gminy odbywa się zgodnie z obowiązującym prawem, a skarżąca nie wskazała jakie przepisy zostały naruszone działaniami Wójta.

Złożona przez skarżącą skarga była przedmiotem rozpoznania Komisji skarg, wniosków i petycji w dniu 8 sierpnia 2019 r. Komisja podjęła uchwałę Nr 1.2019 z dnia 8 sierpnia 2019 r. stwierdzającą uznanie skargi na działalność organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego dot. nieogłaszania w BIP usługi audytu wewnętrznego za bezzasadną i postanowiła odrzucić ją w całości. Stanowisko Komisji podzieliła Rada Gminy Sieroszewice, która uznała zarzuty skargi za bezpodstawne.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY SIEROSZEWICE
Rafał Bartnik