

Uchwała Nr 11/629/2023  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 19 kwietnia 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XLIV/364/2023 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 27 marca 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Sieroszewice, w zakresie:

- § 6 ust. 4,
- § 7 ust. 10 pkt 2),

z powodu naruszenia przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 30 marca 2023 r. Rada Gminy Sieroszewice powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, określiła zasady udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Sieroszewice.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 19 kwietnia 2023 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisów art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556, z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

W myśl przepisu art. 403 ust. 3 ww. ustawy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 2, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4 i 6 ustawy.

Zgodnie natomiast z dyspozycją wynikającą z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o której mowa powyżej, może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

- 1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:
  - a) osób fizycznych,
  - b) wspólnot mieszkaniowych,
  - c) osób prawnych,

- d) przedsiębiorców;
- 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa powyżej, zawiera przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym rada gminy lub powiatu określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Rada Gminy Sieroszewice, powołując się na dyspozycję wynikającą z ww. przepisu prawa, w dniu 27 marca 2023 r. podjęła uchwałę Nr XLIV/364/2023 w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Sieroszewice.

Przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 5 kwietnia 2023 r., pod poz. 3378.

W postanowieniach § 6 ust. 7, Rada Gminy przewidziała udzielanie pomocy *de minimis* oraz *de minimis* w rolnictwie. W uzasadnieniu do uchwały poinformowano, że projekt uchwały został przedłożony Prezesowi UOKiK oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby przyjęło, że zostały spełnione wymogi z art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

W § 6 ust. 4 badanej uchwały, Rada zawarła postanowienie o treści: „*Termin naboru wniosków o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie budowy przydomowej oczyszczalni ścieków zostanie podany w ogłoszeniu o naborze na stronie internetowej [www.sieroszewice.pl](http://www.sieroszewice.pl) i na stronie Biuletynu Informacji Publicznej [www.bip.sieroszewice.pl](http://www.bip.sieroszewice.pl).”*

Z kolei w § 7 ust. 10 pkt 2) podano, że: „*§ 7 ust. 10. Bez rozpatrzenia pozostawione będą wnioski: 2) złożone po terminie, (...)”*”.

Mając na uwadze dyspozycję art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, obowiązek określenia terminu złożenia wniosku o udzielenie dotacji, określenie przypadków przedłużenia terminu złożenia wniosku należy do kompetencji organu stanowiącego. Zgodnie bowiem z art. 403 ust. 5 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa m.in. tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji. W doktrynie i orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że poprzez tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji należy rozumieć procedury związane z udzieleniem dotacji, sposób przekazania środków. Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 11 grudnia 2000 r. (sygn. akt U 2/00) stwierdził, że termin "tryb" w języku polskim rozumiany jest m.in. jako "ustalony porządek, zwyczaj załatwiania określonych spraw; metoda postępowania; sposób, system".

Określony zatem w § 6 ust. 4 uchwały termin złożenia wniosku, oznacza scedowanie kompetencji w tym zakresie na organ wykonawczy, czyli Wójta Gminy.

Jeśli Rada Gminy Sieroszewice nie ustali terminu składania wniosków o udzielenie dotacji, to wnioski będą mogły być składane przez wnioskodawców w dowolnym czasie przez cały rok.

W dniu 6 kwietnia 2023 r. do tut. Izby wpłynęły wyjaśnienia Wójta Gminy Sieroszewice (znak: BR.070.6.2023), w których poinformował, że: „*W nawiązaniu do pisma WA-0903/170/4/2/2023 dotyczącego wszczęcia postępowania w odniesieniu do uchwały Nr XLIV/364/2023 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 27 marca 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Sieroszewice, z powodu naruszenia przepisów art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.) pragnę wyjaśnić, iż Rada Gminy Sieroszewice nie scedowała określenia terminu na Wójcie Gminy Sieroszewice, a określiła go w § 12 uchwały. Termin naboru rozpoczyna się po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, który jak wskazano w § 6 ust. 4 zostanie podany na stronie internetowej [www.sieroszewice.pl](http://www.sieroszewice.pl) i stronie Biuletynu Informacji Publicznej [www.bip.sieroszewice.pl](http://www.bip.sieroszewice.pl). (...)”*”.

Odnosząc się do zapisów badanej uchwały Kolegium Izby ustaliło, że postanowienie § 12 brzmi: „*Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i obowiązuje do dnia 31.12.2023 r.*”.

Złożone wyjaśnienia nie potwierdzają zatem, że Rada Gminy określiła termin składania wniosków w § 12 uchwały, bowiem zapis § 12 odnosi się do terminu wejścia w życie uchwały oraz terminu jej obowiązywania.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność § 6 ust. 4 oraz w konsekwencji § 7 ust. 10 pkt 2) badanej uchwały, z uwagi na istotne naruszenie przepisu art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.