

Uchwała Nr 15/931/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 czerwca 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIV/225/2021 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 18 maja 2021 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w przydomowym kompostowniku, w części obejmującej w § 1 ust. 2 wyrażenie w brzmieniu: *„jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny”*, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 19 maja 2021 r. Rada Gminy Sieroszewice powołując się na art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym podjęła uchwałę w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy kompostują bioodpady stanowiące odpady komunalne w przydomowym kompostowniku, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 9 czerwca 2021 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, a z postanowień art. 41 ust. 1 wynika, że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Upoważnienie ustawowe, o którym mowa w przywołanych przepisach ustawy ustrojowej, zawarte zostało w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.).

W § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały postanowiono: „*Wysokość zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 wynosi 8% od wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny”.*

W myśl przepisu art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Zatem ustalone przez radę gminy obligatoryjne zwolnienie z części opłaty przysługuje wszystkim właścicielom nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostującym bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Upoważnienie zawarte w cytowanym wyżej art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przyznaje radzie gminy kompetencji do uzależnienia zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od spełnienia dodatkowego warunku, tj. segregowania odpadów komunalnych.

Decyzja o utracie prawa do zwolnienia, o którym mowa w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wydawana jest w związku ze stwierdzeniem, że właściciel nieruchomości, który złożył informację, o której mowa w art. 6m ust. 1b pkt 7 ustawy nie posiada kompostownika przydomowego lub nie kompostuje bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, lub uniemożliwia wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, lub upoważnionej przez niego osobie dokonanie oględzin nieruchomości, w celu weryfikacji zgodności informacji, o której mowa w art. 6m ust. 1b pkt 7 ustawy, ze stanem faktycznym. Katalog przesłanek powodujących utratę prawa do zwolnienia z tytułu kompostowania odpadów w przydomowym kompostowniku jest zamknięty, a zatem niedopełnienie przez właściciela nieruchomości zabudowanej budynkiem mieszkalnym jednorodzinnym obowiązku segregowania innych frakcji odpadów, nie jest przesłanką utraty prawa do zwolnienia z części opłaty z tytułu kompostowania odpadów w kompostowniku przydomowym.

Decyzja określająca wysokość opłaty podwyższonej wydana na podstawie art. 6ka ww. ustawy nie powoduje jednocześnie utraty prawa do zwolnienia, o którym mowa w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z powyższym zawarte w przedmiotowej uchwale wyrażenie w brzmieniu: „*jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny*” narusza postanowienia art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w sposób istotny.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, iż w podstawie prawnej badanej uchwały powołując się na ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przywołano nieaktualny publikator .

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.