

Uchwała Nr 15/932/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 czerwca 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIV/226/2021 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 18 maja 2021 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części obejmującej wyrażenie „*lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych*” zamieszczone w:

- § 2 ust. 1 pkt 1,

- załączniku do uchwały w części wstępnej w poz. „Termin składania”,

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 19 maja 2021 r., Rada Gminy Sieroszewice powołując się na przepisy art. 6m oraz 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Sieroszewice stanowiący załącznik do badanej uchwały.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym. Termin rozpatrzenia przedmiotowej uchwały został wyznaczony na dzień 9 czerwca 2021 r.

Rozpoznając sprawę w ww. dniu, Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią wskazanej uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Na mocy przepisu art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.) rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Z kolei przepis art. 6m ust. 1 nakłada na właściciela nieruchomości obowiązek złożenia do wójta, burmistrza, prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

Badaną uchwałą Rada Gminy Sieroszewice w załączniku do uchwały, określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Sieroszewice.

W treści uchwały oraz w załączniku do uchwały pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, zawarto wyrażenia niespójne z charakterem deklaracji. Mianowicie w § 2 ust. 1 pkt 1 ustalono termin składania deklaracji, tj. *„Deklarację, o której mowa w § 1, właściciel nieruchomości obowiązany jest złożyć w Urzędzie Gminy Sieroszewice w terminie:*

1) 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych". Podobna treść znalazła się również w części wstępnej załącznika do uchwały w pozycji pn. „Termin składania:”, tj. „*W terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych oraz w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana.*”. W sytuacji kiedy deklaracja dotyczy nieruchomości zamieszkałych, terminu złożenia deklaracji nie należy wiązać z terminem powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych a jedynie z terminem zamieszkania na nieruchomości pierwszego mieszkańca. Zatem jeżeli zgodnie z treścią § 1 przedmiotową uchwałą określony został wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, to zapis w § 2 ust. 1 pkt 1 oraz w części wstępnej załącznika do uchwały, wiążący termin złożenia deklaracji z terminem powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych narusza prawo w sposób istotny.

Kolegium wskazuje również, że w załączniku do uchwały w części „Miejsce składania:” ograniczono się do możliwości doręczenia deklaracji „*osobiście w sekretariacie lub listownie*”, natomiast pominięto informację o możliwości składania deklaracji elektronicznie, zgodnie z postanowieniami § 3 uchwały.

Ponadto w podstawie prawnej badanej uchwały powołując się na ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przywołano nieaktualny publikator.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.